



Le risque terroriste aux Jeux Olympiques : le cas de la France en 2024



© AFP - GARDEL BERTRAND
/ HEMIS.FR

Justin FELIO
Association Werra
Août 2021



A la suite d'une licence de droit, **Justin Felio** s'oriente vers un Master 1 en relations internationales au cours duquel il se passionne pour les questions de sécurité et de défense. Après avoir rédigé un mémoire sur la stratégie militaire russe en Syrie, il termine aujourd'hui son Master 2 études stratégique, sécurité et politiques de défense au sein de l'école HEIP.

Les propos exprimés par l'auteur n'engagent que sa responsabilité

© Tous droits réservés, Paris, Association Werra, Août 2021



INTRODUCTION

Aujourd'hui, les événements sportifs d'ampleur mondiale sont très nombreux. De tous ceux-ci, les Jeux Olympiques sont certainement les plus connus et les plus importants. En effet, il est désormais difficile de nier les divers intérêts concomitants à l'organisation de Jeux Olympiques parmi lesquels on peut citer des questions économiques, sociales, politiques et même géopolitiques¹.

Ainsi, l'État -hôte de ces Jeux Olympiques se retrouve sur le devant de la scène internationale pendant plusieurs semaines, des délégations de tous les pays du monde se déplacent sur son territoire, des milliers de supporters assistent aux événements et les médias du monde entier les couvrent. Pour comprendre l'importance des Jeux Olympiques nous pouvons prendre l'exemple des Jeux de Rio organisés en 2016 : 10 milliards d'euro de budget pour l'organisation, 25 000 journalistes et près de 11 000 sportifs² et 85 000 membres des forces de sécurité dont 47 000 policiers et 38 000 militaires³.

De plus, il faut comprendre que l'un des premiers objectifs d'un groupe terroriste lors d'une attaque, est de rendre cette action le plus visible possible à travers le monde. Cela s'appuie donc sur une volonté de médiatisation de son acte et de ses revendications. Or, comme nous l'avons vu, les Jeux Olympiques attirent l'attention du monde entier et notamment des médias, frapper les Jeux permet donc d'atteindre une audience la plus large possible avec de solides garanties pour les terroristes de voir leurs actes retransmis en direct⁴ à la télévision et relayés sur les réseaux sociaux.

¹ Gillon Pascal, « Une lecture géopolitique du système olympique », *Annales de géographie*, 2011/4 (n° 680), p. 425-448. URL : <https://www.cairn.info/revue-annales-de-geographie-2011-4-page-425.htm>

² Brault Clément, « Les Jeux Olympiques 2016 en 16 chiffres », *Le Monde*, publié le 5/08/2016, URL : https://www.lemonde.fr/jeux-olympiques-rio-2016/article/2016/08/05/jo-2016-des-jeux-et-des-chiffres-bem-vindo-ao-rio_4978640_4910444.html

³ Jova Pierre, « Brésil: un groupe terroriste préparait des attentats pendant les Jeux olympiques », *Le Figaro International*, publié le 21/07/2016, URL : <https://www.lefigaro.fr/international/2016/07/21/01003-20160721ARTFIG00280-bresil-un-groupe-terroriste-preparait-des-attentats-pendant-les-jeux-olympiques.php>

⁴ Sarah Rezenthel, « Le risque terroriste et les Jeux Olympiques : un enjeu symbolique majeur », revue Internationale d'Intelligence Economique, Série Publications Numériques, Juin 2012, URL : <http://www.revuer2ie.com/>



Un acte terroriste a également vocation à viser les populations civiles et/ou les symboles des véritables cibles de ces attaques⁵. De ce point de vue aussi, les Jeux Olympiques représentent une cible idéale car depuis leur renouveau en 1896, les Jeux sont devenus progressivement le symbole de la mondialisation et de l'ouverture vers un monde multipolaire⁶.

Ainsi, comme nous l'avons vu, les Jeux Olympiques sont, par leur nature, des événements extrêmement importants sur la scène internationale. Ils permettent à certains de construire une stratégie de communication, d'influence et de *soft power*. Mais, paradoxalement, cette importance fait que les Jeux sont aussi une « caisse de résonance »⁷ pour quiconque souhaiterait délivrer un message au monde. Il en découle donc de nombreux risques, parmi lesquels nous comptons la menace terroriste, qui est devenue depuis 2001 le risque le plus préoccupant, poussant les États organisateurs à tout mettre en œuvre pour se protéger de ce risque. Pour comprendre cela il faut d'abord étudier les cas où des terroristes ont réussi à frapper les Jeux Olympiques, afin de pouvoir mieux analyser les menaces qui pèsent sur les Jeux et faire un parallèle avec le cas de la France, pays-hôte en 2024.

Les Jeux Olympiques : une cible terroriste de premier ordre

Le 5 septembre 1972 à Munich des membres de l'équipe olympique d'Israël ont été pris en otages et assassinés par des membres de l'organisation « Septembre Noir ». Cet événement aussi surnommé « le massacre de Munich » a causé la mort de onze athlètes israéliens, d'un policier ouest-allemand et de cinq des huit terroristes.

Cette action terroriste se place dans un contexte géopolitique majeur. En effet, cela fait suite à la guerre de Six Jours et à la résolution numéro 242 de l'ONU de 1967 qui place la population palestinienne sous occupation israélienne et qui oblige les États arabes à reconnaître l'État d'Israël.

Cette attaque terroriste fut une des premières attaques à cibler un événement de l'envergure des Jeux Olympiques.

⁵ *Ibid*

⁶ Augustin Jean-Pierre, « Géographie du sport. Spatialités contemporaines et mondialisation », Armand Colin, collection U, 2007.

⁷ Gillon Pascal, *op. cit.*



En 1996 une autre attaque terroriste a eu lieu parallèlement aux Jeux Olympiques d'Atlanta aux États-Unis. Lors d'un concert donné dans le parc du Centenaire en fin de soirée, un engin explosif artisanal est déclenché tuant deux personnes (dont une indirectement) et blessant plus de 100 personnes.

Là encore, cette attaque se place dans un contexte particulier, mais cette fois-ci national. Depuis près de trois ans de nombreux mouvements d'extrême droite américains sont très actifs et des tensions majeures apparaissent à travers le pays et notamment après le « Siège de Waco »⁸ en 1993. Par la suite de nombreuses milices d'extrême droite et groupes de *skinhead* prépareront des attentats dans tout le pays, parmi lesquels nous pouvons citer l'attentat d'Oklahoma City, l'un des attentats les plus meurtriers sur le sol américain avant les attaques du 11 septembre 2001, causant la mort de cent soixante-huit personnes.

C'est donc à la suite de ces événements qu'Éric Rudolph, un terroriste d'extrême droite chrétienne américaine mène cet attentat et une série de plusieurs autres dans tout le sud des États-Unis entre 1996 et 1998, date de son arrestation par le FBI⁹.

Depuis ces événements les Jeux Olympiques n'ont pas été victimes d'autres attaques- à l'exception du meurtre d'un homme d'affaire durant les Jeux de Pékin en 2008 mais le lien avec un acte terroriste est faible et peu fiable¹⁰.

Cependant, il est arrivé à quelques reprises que des projets d'attentats aient été élaborés et que les autorités de l'État-hôte parviennent à empêcher la concrétisation.

Ce fut le cas au Brésil, lors des Jeux de 2016 où dix jeunes Brésiliens supposés partisans de l'État islamiste et plus particulièrement d'un groupe dénommé « Défenseurs de la Charia » ont

⁸ Le « Siège de Waco » est un blocus qui a duré cinquante et un jours au sein de la résidence du groupe religieux les « Branch Davidans ». Un incendie s'est déclaré mettant fin au siège. De nombreuses personnes ont perdu la vie lors de cet événement et de nombreuses controverses ont eu lieu concernant la gestion de l'affaire.

⁹ Clara Beaudoux, « États-Unis : la nébuleuse d'extrême droite en expansion », France Info, publié le 15/04/2014, URL : https://www.francetvinfo.fr/monde/etats-unis-la-nebuleuse-d-extreme-droite-en-expansion_1685473.html

¹⁰ Adam Taylor, « 5 facts about the Olympics and terrorism », *the Washington post*, publié le 5/08/2016, URL : <https://www.washingtonpost.com/news/worldviews/wp/2016/08/05/5-facts-about-the-olympics-and-terrorism/>



été arrêtés par les autorités brésiliennes qui les suspectaient de planifier des attentats durant les épreuves sportives¹¹.

Deux ans auparavant c'est durant les Jeux d'Hiver de Sotchi en Russie que la menace s'est faite ressentir. En effet, à quelques jours du début des Jeux, des sympathisants du mouvement djihadiste dans le Caucase ont lancé de nombreux appels à porter ce djihad dans les autres villes de la Russie. Ces menaces à répétition avaient été prises très au sérieux par les autorités russes qui ont par la suite renforcé massivement leur système de sécurité aux alentours de la station balnéaire de Sotchi¹².

Ces éléments nous permettent donc d'observer que la menace sur les Jeux Olympiques est réelle, mais surtout que le risque terroriste peut prendre plusieurs formes. En effet, les situations que nous avons vues précédemment représentent différents types de menace terroriste. Selon Jacques Baud il existe une classification des terrorismes selon leurs projets. Or lorsque l'on regarde cette classification, nous pouvons observer que les Jeux Olympiques ont été frappés par divers types de terrorisme : le terrorisme politique, qui a pour objectif de faire connaître ses revendications, mais aussi le terrorisme religieux et nationaliste¹³. Jacques Baud fait également une distinction selon la forme de l'acte terroriste. De ce point de vue, les Jeux Olympiques n'ont été menacés que par des attaques dites conventionnelles, c'est-à-dire commises à l'aide de moyens classiques tels que des bombes ou des armes à feu¹⁴. La seconde forme d'acte terroriste est l'acte dit non-conventionnel qui se commet à l'aide de nouvelles technologies comme le cyberspace, les armes biologiques, chimiques, ou nucléaire, etc.

C'est donc en prenant connaissance des attaques passées, des menaces qui pèsent sur les Jeux Olympiques et des types de terrorisme qui peuvent les frapper que l'on pourra comprendre quel est l'enjeu autour de l'organisation des Jeux Olympiques en France en 2024.

¹¹ Jova Pierre, « Brésil: un groupe terroriste préparait des attentats pendant les Jeux olympiques », *Le Figaro International*, publié le 21/07/2016, URL : <https://www.lefigaro.fr/international/2016/07/21/01003-20160721ARTFIG00280-bresil-un-groupe-terroriste-preparait-des-attentats-pendant-les-jeux-olympiques.php>

¹² « Menaces terroristes sur les JO de Sotchi », France 24, publié le 20/01/2014, URL : <https://www.france24.com/fr/20140120-jo-sotchi-menaces-terroristes-attentats-jeux-olympiques-hiver-2014-russie-caucase-islamistes-securite>

¹³ Baud Jacques, « *Le renseignement et la lutte contre le terrorisme : stratégies et perspectives internationales* », Panazol, *Lavauzelle*, 2005

¹⁴ *Ibid*



Les Jeux Olympiques en France en 2024 : un enjeu sécuritaire

En France, la menace terroriste est importante. En effet, depuis près d'une dizaine d'années la France a été victime de nombreux attentats terroristes, on peut citer notamment les attentats de novembre 2015 revendiqués par l'État islamique. Ces attentats ont causé la mort de 130 personnes et sont les plus meurtriers perpétrés sur le territoire français. Ils ont surtout permis de mettre en lumière les menaces qui pèsent sur la France et la vulnérabilité de celle-ci face au terrorisme.

Le terrorisme a connu quatre phases distinctes dans son expression dans le monde à travers les époques. La première période du terrorisme se termine à la fin du XIX^{ème} siècle. Durant celle-ci, les actes terroristes sont majoritairement des tyrannicides. Ensuite, entre la fin du XIX^{ème} et les années 1970 la menace provient principalement d'un terrorisme national, souvent liés aux mouvements de décolonisations. Par la suite, entre 1970 et 2001, le terrorisme s'internationalise. Enfin, après 2001, nous retrouvons la menace terroriste que nous connaissons aujourd'hui, c'est-à-dire un terrorisme majoritairement religieux, focalisé sur le terrorisme islamiste et concentré dans une zone géographique comprenant le Moyen-Orient, l'Asie du sud-est et l'Afrique¹⁵.

Ces éléments sont importants à prendre en compte lorsque l'on veut comprendre la menace qui pèse sur la France pour les Jeux de 2024. Comme nous l'avons vu avec les attentats- ou menace d'attentats- commis par le passé durant les Jeux Olympiques, le contexte national et international est un indicateur majeur permettant à l'État-hôte d'orienter sa sécurité.

Il existe de nombreuses hypothèses sur l'évolution de la scène internationale d'ici 2024 mais aucune ne parle de la fin du terrorisme. Ce terrorisme pourrait toujours être en grande partie centralisé au Moyen-Orient, en Asie et en Afrique mais il pourrait être également national ou issu du reste de l'Europe ou encore des États-Unis. En effet, on constate depuis quelques années une importante montée en puissance des mouvements d'extrême droite tels que le « Mouvement Impérial Russe » un groupe de suprémaciste blanc désigné comme terroriste par le Département d'État américain ou encore la mouvance conspirationniste américaine « QAnon » qui est

¹⁵ Sarah Rezenthel, « Le risque terroriste et les Jeux Olympiques : un enjeu symbolique majeur », revue Internationale d'Intelligence Economique, Série Publications Numériques, Juin 2012, URL : <http://www.revue-r2ie.com/>



apparue en France en 2019¹⁶ et qui s'est largement diffusée avec la crise liée au Covid-19. En effet ces groupes extrémistes et/ou conspirationnistes peuvent eux aussi cibler les Jeux Olympiques pour leurs symboliques. Ces groupes pourront être poussés par des puissances étrangères, comme la Russie ou la Chine, qui pourraient diffuser des fausses informations afin de provoquer une réponse de ces mouvements¹⁷.

Il faut également prendre en compte que les Jeux Olympiques en France seront aussi menacés par un terrorisme dit « non-conventionnel » c'est-à-dire usant de technologie afin de réaliser les attentats. Cela comprend différents moyens tels que des armes nucléaires, chimiques ou encore des drones ou des cyber-attaques¹⁸.

Mais la sécurité des Jeux Olympiques doit être pensée en amont des événements, c'est pourquoi il est impossible d'attendre d'avoir une idée précise du contexte international et qu'il est donc important de prévenir tous les risques¹⁹.

Pour cela, il a été prévu le déploiement de près de 50 000 gendarmes et policiers et tout autant d'agents de sécurité issus de divers prestataires, avec comme enjeux majeur la nécessité de faire coopérer ces deux entités aussi bien sur le volet technologique que sur le volet humain²⁰. Ces personnes auront donc la mission d'assurer la sécurité et la sûreté sur tous les lieux rattachés aux Jeux Olympiques et devront lutter contre l'une des plus grande menace actuellement envisagée à l'encontre d'un événement aussi symbolique que bénéfique pour l'État-hôte.

¹⁶ Guy-Philippe Goldstein, « Au cœur de la fiction : les Jeux Olympiques du risque », SD magazine, 30 juillet 2020, URL : <https://sd-magazine.com/europe-monde/au-coeur-de-la-fiction-les-jeux-olympiques-du-risque#sdendnote1sym>

¹⁷ *Ibid*

¹⁸ Sarah Rezenthel, *op. cit.*

¹⁹ « Claude Tarlet : « Pour les JO de Paris, sécurité et sûreté ne peuvent plus être séparées » », Rendre le monde + sûr, Grand Entretien, 29 septembre 2020, URL : <https://rendre-notre-monde-plus-sur.goron.fr/claude-tarlet-jo-paris-securite-et-surete/>

²⁰ *Ibid*



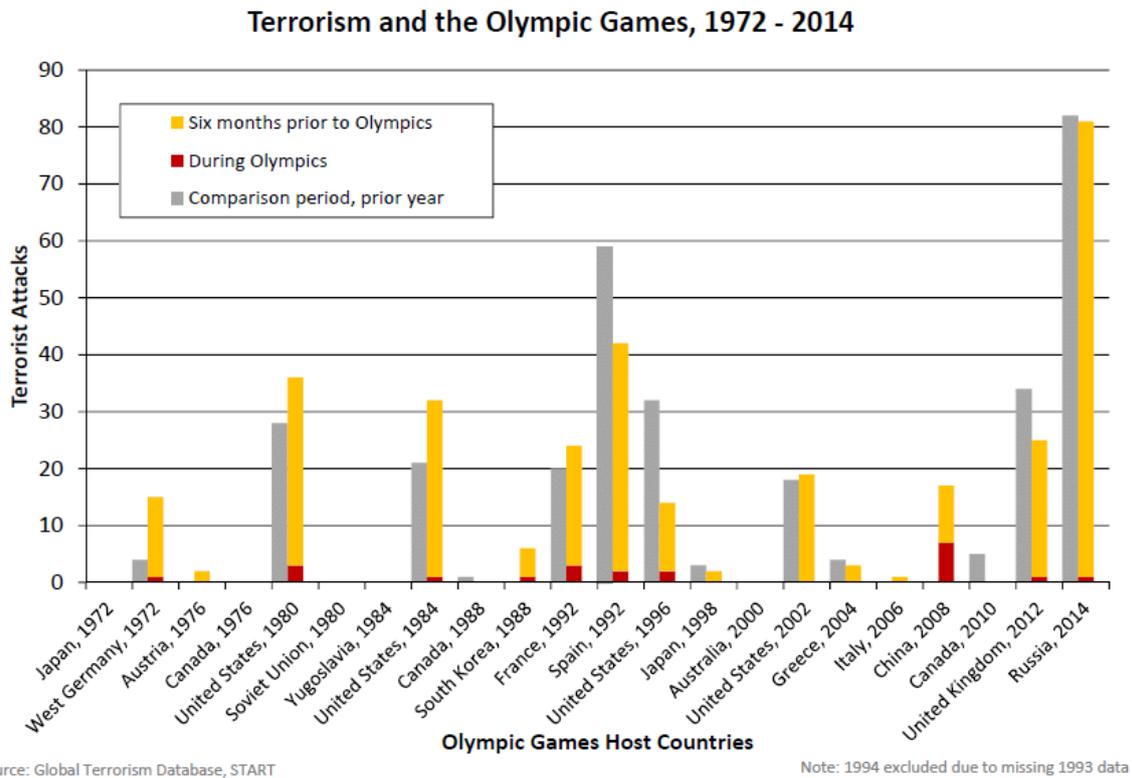
CONCLUSION

Les Jeux Olympiques sont devenus, depuis les attentats de 2001 et l'internationalisation du terrorisme, des événements particulièrement bien préparés à toutes menaces terroristes. Cette menace a pris différentes formes au cours des quelques attaques qui ont eu lieu pendant les Jeux. Également, le contexte national et international a joué un rôle majeur dans le risque terroriste aux Jeux Olympiques. Ainsi, il est compréhensible que la France, dans l'organisation de ses Jeux en 2024, mette en œuvre un dispositif important de près de 100 000 hommes afin d'assurer la sécurité et se protéger du risque terroriste, d'autant plus lorsque l'on sait que la France est grandement menacée par le terrorisme islamiste.

Cependant, lorsque l'on regarde certains chiffres, même si la menace sur les Jeux Olympiques est réelle et importante, on peut observer qu'il n'y a aucune augmentation du nombre d'attentats commis durant les Jeux Olympiques dans un organisateur²¹. Ainsi, dans un contexte international incertain et en pleine évolution où l'on voit apparaître de plus en plus de nouveaux risques comme le risque sanitaire, le risque cyber- cette fois ci rattaché à un État et non à une organisation terroriste- ou encore le risque d'un conflit direct entre certains États, focaliser la sécurité des Jeux Olympiques sur une menace terroriste peut créer un vide qui laissera la place à une défaillance sécuritaire d'une autre forme.

²¹ Adam Taylor, *op. cit.*

Annexe 1:



Source: Fathali M. Moghaddam, “The staircase to terrorism: A psychological exploration”, *American Psychologist* n°60, 2005, p. 161 - 169